

# DETERMINAZIONE

## Servizio Sociale Integrato Zonale

Registro generale n. **658** del **23/12/2022**

Oggetto: REVOCA DETERMINA N. 615/2022- APPROVAZIONE DETERMINA A CONTRARRE NUOVO CAPITOLATO E SCHEMA DI RICHIESTA DI OFFERTA RELATIVA AL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI 1 FIGURA DI PSICOLOGO CAT.D GENNAIO 2023-MARZO 2026 E ALLEGATI.

PNRRM5C2INV1.2 CIG 95679634D8 - CUP F94H22000260006  
CPV79611000-0-

Novellara, li 23/12/2022

**L'ISTRUTTORE**  
*Malaguti Enza*

## ***Determinazione n. 658 del 23/12/2022***

**REVOCA DETERMINA N. 615/2022- APPROVAZIONE DETERMINA A CONTRARRE NUOVO CAPITOLATO E SCHEMA DI RICHIESTA DI OFFERTA RELATIVA AL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI 1 FIGURA DI PSICOLOGO CAT.D GENNAIO 2023-MARZO 2026 E ALLEGATI.**

**PNRRM5C2INV1.2 CIG 95679634D8 - CUP F94H22000260006 CPV79611000-0-**

### **La Responsabile Servizio Sociale Integrato Zonale**

**VISTA** la deliberazione di Consiglio dell'Unione n.59 del 20/12/2021 ad oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024 E DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2022-2024 - ESAME ED APPROVAZIONE.";

**VISTA** la deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 16 del 27/07/2022 ad oggetto "VERIFICA E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI GENERALI DI BILANCIO ART.193 D.LGS 267/2000 - VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO ART.175 D.LGS 267/2000 E VERIFICA STATO ATTUAZIONE PROGRAMMI DUP - BILANCIO 2022/2024";

**VISTA** la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 144 del 22/12/2021 ad oggetto "APPROVAZIONE PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022-2024: ASSEGNAZIONE RISORSE FINANZIARIE AI RESPONSABILI DI SERVIZIO, NOMINA CONSEGNETARI DEI BENI MOBILI E NOMINA RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO DEL DEPOSITO PRESSO LA CORTE DEI CONTI DELLA RESA DEI CONTI DEGLI AGENTI CONTABILI ANNO 2022." con la quale sono stati assegnati i capitoli di entrata e spesa in gestione ai responsabili di servizio;

**VISTO** il vigente Statuto dell'Unione, ed il vigente regolamento di contabilità approvato dal Consiglio dell'Unione con deliberazione n. 17/2018;

**DATO ATTO** che il regolamento di contabilità, nel rispetto delle norme sopra riportate ha individuato nei responsabili di spesa i soggetti abilitati a sottoscrivere atti di impegno ai sensi di quanto disposto dall'art. 183 del D.Lgs. 18/08/2000 N. 267;

**RAVVISATA** la propria competenza in forza del decreto di nomina del Presidente dell'Unione N. 9 del 31/12/2019;

**VISTA** la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 25 del 23/03/2022 ad oggetto "PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA ANNO 2022 E TRIENNALE 2022/2024. APPROVAZIONE DEL PIANO E RELATIVI ALLEGATI";

**PRESO ATTO** dell'approvazione:

- ☐ L'Atto rep. N° 4281 in data 18/12/2008 a rogito dott. Onorati Lorenzo, Segretario Generale del Comune di Guastalla, e stata costituita l'Unione dei Comuni "Bassa Reggiana" tra comuni di Brescello, Boretto, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio e Reggiolo e che il territorio di tale Unione coincide con l'ambito distrettuale;

- della Delibera di Consiglio n. 16 del 18/03/2009 con cui si è recepito il conferimento da parte dei Comuni dell'Unione delle funzioni sociali, socio-sanitarie e socio-educative svolte in forma associata, dal 01/04/2009;
- della Delibera di Consiglio n. 17 del 18/03/2009 con cui si è recepito il conferimento da parte del Comune capo-distretto di Guastalla delle funzioni del Nuovo Ufficio di Piano e relativa convenzione dal 01/04/2009;
- della Delibera di Giunta n. 135 del 15/12/2021 ad oggetto: "APPROVAZIONE ACCORDO DI PROGRAMMA RELATIVO ALLA PROGRAMMAZIONE E GESTIONE DELLE FUNZIONI SOCIALI, SOCIO-SANITARIE E SOCIO-EDUCATIVE TRA L'AZIENDA UNITA' SANITARIA DI REGGIO EMILIA DISTRETTO DI GUASTALLA E L'UNIONE BASSA REGGIANA ANNO 2022";
- della Delibera di Giunta n. 148 del 22/12/2021 ad oggetto "APPROVAZIONE CONVENZIONE TRA L'UNIONE BASSA REGGIANA E L'AUSL DI REGGIO EMILIA DISTRETTO DI GUASTALLA PER IL GOVERNO CONGIUNTO DELLE POLITICHE E INTERVENTI SOCIO SANITARI E PER LA COSTITUZIONE DELL'UFFICIO DI PIANO DEL DISTRETTO DI GUASTALLA ANNO 2022"
- della Delibera di Giunta n. 128 del 26/10/2022 ad oggetto. "APPROVAZIONE PAA (Programma Attuativo Annuale) 2022 DEL PDZ (Piano di Zona) 2018-2020- APPROVAZIONE FONDO POVERTA' 2022-" con la quale è stato approvato il nuovo Programma Attuativo al Piano di Zona della salute e del benessere sociale anno 2022;

#### **RICHIAMATI:**

- la Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi sociali";
- la Legge Regionale n. 2 del 12 marzo 2003, "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la direttiva regionale in materia di affidamento familiare, accoglienza in comunità e sostegno alle responsabilità familiari approvata con DGR. n. 1904/2011 e successive modificazioni;
- le Linee guida per il riordino del Servizio Sociale Territoriale approvate con Deliberazione di Giunta regionale n. 1012 del 7 luglio 2014;
- la deliberazione dell'assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna n. 120 del 12/7/2017 con la quale è stato approvato il Piano sociale e sanitario 2017-2019;
- la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 386 che ha istituito il Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali;
- il decreto legislativo 15 settembre 2017 n. 147 che ha istituito la Rete della protezione e dell'inclusione sociale, prevedendo che la Rete elabori un Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà, di durata triennale,

quale strumento programmatico per l'utilizzo delle risorse della quota del Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale;

- il Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione" del Fondo sociale europeo (FSE), a titolarità del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, approvato con Decisione della Commissione C(2014) 10130 del 17 dicembre 2014 riprogrammato con successive Decisioni e da ultimo con Decisione C(2021) n. 6257 del 20 agosto 2021, che prevede l'attivazione delle risorse React EU per la realizzazione di interventi di pronto intervento sociale e di sostegno alle persone in condizioni di povertà e deprivazione;
- l'Avviso Pubblico n.1/2021 – PrInS Asse 6 – interventi di contrasto agli effetti del COVID -19 (React-EU), finanziamento del Fondo sociale europeo, che contribuisce a sostenere le persone in condizioni di povertà e deprivazione. Il programma sostiene progetti di investimento che promuovono le capacità di ripresa dalla crisi e contribuiscono a una ripresa socioeconomica sostenibile;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) Missione 5 Componente 2 sottocomponente 1 investimento 1.2

#### **CONSIDERATO CHE:**

- in data 29/08/2022 è stato siglato l'ACCORDO AI SENSI DELL'ART. 5, COMMA 6 DEL D. LGS. 50/2016 PER LA REALIZZAZIONE della Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che prevede progettualità per l'implementazione di: b) Investimento 1.2 -Percorsi di autonomia per persone con disabilità; tra l'Amministrazione centrale titolare degli interventi -Unità di Missione per l'attuazione degli interventi PNRR-presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, la Direzione Generale Lotta alla Povertà del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e il distretto sociale (Ambito Territoriale Sociale (ATS) o Comune) Distr. Guastalla Unione Bassa Reggiana

#### **VISTA**

la Circolare RGS del 30 dicembre 2021, n. 32 recante: "Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (DNSH)";

#### **VISTO**

l'Articolo 5 dell'Accordo sopra citato avente per oggetto:-Compiti del Soggetto attuatore- nel quale al comma I. specifica che l'ente attuatore deve assicurare la regolare rendicontazione di Traguardi e Obiettivi previa esecuzione dei controlli ex ante e in itinere, anche relativamente al rispetto delle condizionalità specifiche connesse alla Misura PNRR a cui è associato il progetto, del principio DNSH e di tutti i requisiti e principi trasversali del PNRR, mediante apposite check list allegate al Sistema di gestione e controllo e/o a specifici Manuali adottati dall'Unità di Missione;

#### **CONSIDERATO che**

per la realizzazione del progetto 1.2 Percorsi di autonomia per persone con disabilità è prevista nella convenzione sopra citata il Rafforzamento dell'èquipe multidimensionale

e, per tale motivo, l'Unione Bassa Reggiana (ATS Distr. Guastalla) al fine di far fronte all'esigenza di acquisire le risorse strettamente necessarie al rafforzamento dell'èquipe deve procedere all'individuazione di una agenzia per il Lavoro per la somministrazione di n.1 figura di psicologo.

**RICHIAMATA** la determinazione 615/2022 con cui sono stati approvati :

- Capitolato e schema di "Richiesta di offerta relativa al servizio di somministrazione di n. 1 figura di "Psicologo/a" Cat. D per il periodo gennaio 2023- marzo 2026 per L'Unione dei comuni Bassa Reggiana – Progetto finanziato dall' Unione Europea- Next Generation Eu- PNRR Missione 5 Componente 2 – investimento 1.2" CIG 948409111A – CUP F94H22000260006 – CPV79611000-0-
- Allegato 2 alla RdO Istanza di Ammissione
- Allegato 3 alla RdO Dichiarazione Integrativa
- Allegato -Modello di Formulario per il documento di gara unico europeo (DGUE)

**DATO ATTO** che a seguito di approvazione dei documenti di cui sopra è stata avviata la procedura per l'affidamento del servizio in oggetto mediante RdO n. 3356235 sul mercato elettronico di Consip con scadenza per la presentazione delle offerte in data 23/12/2022 ore 12:00;

**RILEVATO** che, per mero errore materiale, il costo orario maggiorato del margine di Agenzia del 5% inserito a capitolato e posto a base dell'affidamento, è stato determinato sulla scorta del trattamento economico di una Cat. D1 del previgente CCNL Funzioni Locali del 21/05/2018 anziché dell'attuale contratto collettivo nazionale di lavoro del predetto comparto, sottoscritto fra ARAN a parti sociali in data 16/11/2022;

**CONSIDERATO** che secondo l'art. 21 quinquies della Legge 7 agosto 1990 n, 241 *"per una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato o da altro organo previsto dalla legge";*

**DATO ATTO**, altresì, che il Consiglio di Stato con la sentenza n. 2418/2013 (Cons. Stato – Sez. VI – Sentenza 6 maggio 2013 n. 2418) rimarca che *"l'Amministrazione è notoriamente titolare del potere, riconosciuto dall'art. 21 quinquies legge 7 agosto 1990 n. 241, di revocare per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, un proprio precedente provvedimento amministrativo. Con riguardo alle procedure ad evidenza pubblica, è quindi legittimo il provvedimento di revoca di una gara d'appalto, disposta in una fase non ancora definita della procedura concorsuale, ancora prima del consolidarsi delle posizioni delle parti e quando il contratto non è stato ancora concluso .....";*

**VERIFICATA** la sussistenza, nel caso specifico, dei presupposti di legge per procedere in autotutela ai sensi dell'art. 21 quinquies legge 7 agosto 1990 n. 241;

**CONSIDERATO altresì** che il potere di revoca in autotutela di bando di gara rientra nella potestà discrezionale dell'Amministrazione, ove vi siano concreti interessi pubblici che rendano inopportuna o sconsigliabile la prosecuzione della gara;

**VERIFICATO** che nessun pregiudizio possa pertanto derivare ad alcuno come conseguenza dell'adottato provvedimento di autotutela;

**PRESO ATTO** dell'errore materiale e ritenuto pertanto necessario procedere con la revoca della determinazione n. 615/2022 e della conseguente RdO n. 3356235;

**VISTO** il decreto legislativo n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;

**PREMESSO CHE** è necessario procedere alla correzione dell'errore materiale e approvare i documenti corretti, specificando che:

- le spese relative all'assunzione della figura di che trattasi rientrano tra le spese per il reclutamento di personale specificamente destinato a realizzare i progetti di cui hanno la diretta titolarità di attuazione, nonché nei limiti degli importi previsti dalle corrispondenti voci di costo del quadro economico del progetto di cui l'Unione è titolare;
- l'assunzione è effettuata in deroga ai limiti di spesa di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122;
- le spese in questione non rilevano ai fini del rispetto del limite complessivo alla spesa di personale previsto dall'art. 1, comma 557-quater, della L. n. 296/2006;
- la procedura per l'individuazione di una Agenzia per il Lavoro per la somministrazione di n.1 figura di psicologo potrà andare in deroga al rispetto ai principi esplicitati nel DNSH vista la comunicazione del MEF prot.n.239989 del 13/10/2022 avente per oggetto Aggiornamento Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (cd.DNSH) nella quale si evidenzia che il principio di non arrecare danno significativo all'ambiente relativo all'intervento 1.2 è in merito alle opere di

ristrutturazione degli edifici e agli interventi edili sugli stessi e vista la comunicazione del MEF prot.n.239989 del 13/10/2022 sopra descritta e la Guida operativa corrispettiva si precisa che al cap. Mappatura di correlazione fra Investimenti-Riforme e schede tecniche al punto M5C2 Infrastrutture sociali famiglie, comunità e terzo settore- percorsi di autonomia per persone con disabilità, non è prevista l'applicazione dei criteri DNSH all'affidamento del servizio in quanto l'affidamento stesso non è pertinente alla valutazione

- nel capitolato corretto relativo all'individuazione di una agenzia per il Lavoro per la somministrazione di n.1 figura di psicologo, l'Unione Bassa Reggiana andrà in deroga all'obbligo previsto dall'art 47 comma 4 del D.L. n.77/2021 convertito in L. n.108/2021 in quanto l'ammontare economico del bando risulta essere irrisorio (€ 37.280,00)

**RICHIAMATO** l'art. 1, c. 2, lett. a), della L 120/2020 e s.m.i., il quale prevede: "affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione";

**PRESO ATTO** che l'importo a base di gara è stimato in € 37.280,00 e che pertanto si intende procedere mediante affidamento diretto ex art. 1 comma 2 lett. a) L. 120/20 con il criterio del minor prezzo mediante RdO sul mercato elettronico di CONSIP S.p.A. con invito rivolto a tutti gli operatori economici abilitati nella categoria " Servizi - Somministrazione di lavoro"

**PRESO ATTO** che con D.L. n. 95, del 06.07.2012, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica, le Pubbliche Amministrazioni sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento costituite ai sensi dell'art. 1, co. 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico e sul sistema dinamico di acquisizione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati;

**VISTO** il D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165, e il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267, che definiscono compiutamente le responsabilità ed i compiti del Segretario Generale, dei Dirigenti e dei Responsabili di servizi;

## **DETERMINA**

**1) DI DARE ATTO** di tutto quanto in narrativa riportato che qui s'intende integralmente richiamato;

**2) DI REVOCARE** in autotutela la determinazione n. 615 del 14/12/2022 e quindi la RdO n. 3356235 sul mercato elettronico di Consip, e le relative prenotazioni di impegno di spesa;

**3) APPROVARE** i seguenti documenti:

- Capitolato e schema di "Richiesta di offerta relativa al servizio di somministrazione di n. 1 figura di "Psicologo/a" Cat. D per il periodo gennaio 2023- marzo 2026 per L'Unione dei comuni Bassa Reggiana – Progetto finanziato dall' Unione Europea- Next Generation Eu- PNRR Missione 5 Componente 2 – investimento 1.2" CIG 95679634D8 – CUP F94H22000260006 – CPV79611000-0-
- Allegato 2 alla RdO Istanza di Ammissione
- Allegato 3 alla RdO Dichiarazione Integrativa
- Allegato -Modello di Formulario per il documento di gara unico europeo (DGUE)
- Allegato – Scheda costo interinale Cat. D

**4) DI PROCEDERE** con la documentazione corretta dell'errore materiale ad affidare il servizio in oggetto mediante affidamento diretto ex art. 1 comma 2 lett. a) L. 120/20 con il criterio del minor prezzo mediante RdO sul mercato elettronico di CONSIP S.p.A. con invito rivolto a tutti gli operatori economici abilitati nella categoria " Servizi - Somministrazione di lavoro"

**5) DI DARE ATTO CHE** il Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Elena Gamberini – Direttore Generale dell'Unione Bassa Reggiana, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016;

**6) DI PRENOTARE LA SPESA** al capitolo 12021.03.039910 - PNRR MISSIONE 5C2 INVESTIMENTO 1.2.1 CUP F94H22000260006 PERCORSI AUTONOMIA PERS.DISABIL. SPESE PER SERVIZI per il periodo gennaio 2023 - marzo 2026 come di seguito elencato:

| Capitolo e descrizione                                                                                                                        | Anno          | Importo          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------------|
| 12021.03.039910 – PNRR<br>MISSIONE 5 C2<br>INVESTIMENTO 1.2 CUP<br>F94H22000260006<br>PERCORSI AUTONOMIA<br>PERS.DISABIL.SPESE PER<br>SERVIZI | 2023          | 11.470,77        |
|                                                                                                                                               | 2024          | 11.470,77        |
|                                                                                                                                               | 2025          | 11.470,77        |
|                                                                                                                                               | 2026          | 2.867,69         |
|                                                                                                                                               | <b>TOTALE</b> | <b>37.280,00</b> |

**7) DI DARE ATTO CHE:**

- le spese relative all'assunzione della figura di che trattasi rientrano tra le spese per il reclutamento di personale specificamente destinato a realizzare i progetti di cui hanno la diretta titolarità di attuazione, nonché nei limiti degli importi previsti dalle corrispondenti voci di costo del quadro economico del progetto di cui l'Unione è titolare;
- l'assunzione è effettuata in deroga ai limiti di spesa di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122;
- le spese in questione non rilevano ai fini del rispetto del limite complessivo alla spesa di personale previsto dall'art. 1, comma 557-quater, della L. n. 296/2006;

**8) DI PUBBLICARE** l'avviso di revoca del bando sul sito della Stazione Appaltante nella stessa sezione di pubblicazione del bando;

**9) DI DARE ATTO** che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.Lgs. 18/08/2000 N.267 aggiornato al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126;

**10) DI ATTESTARE** la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, del D.Lgs 267/2000;

**11) DI DICHIARARE** di avere verificato che lo scrivente Responsabile e l'istruttore della proposta sono in assenza di conflitto di interessi, di cui all'art. 6 bis, della L. 241/1990 e s.m.i.;

**12) DI INVIARE** il presente atto all'ufficio personale per l'inserimento dell'assunzione nella programmazione triennale del personale;

**13) DI DARE ATTO** che il presente provvedimento ha rilevanza contabile

**La Responsabile Servizio Sociale Integrato Zonale  
GAMBERINI ELENA / InfoCamere S.C.p.A.**

*“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione all'albo pretorio online dell'Ente nonché successivamente trasferito in Storico Atti pubblicati.”*