

DETERMINAZIONE

Nuovo Ufficio di Piano

Registro generale n. **694** del **19/11/2025**

Oggetto: ACCREDITAMENTO AI SENSI DELLA DGR 1638/2024 "APPROVAZIONE DEL NUOVO SISTEMA DI ACCREDITAMENTO SOCIOSANITARIO E DISPOSIZIONI TRANSITORIE" – DISTRETTO DI GUASTALLA – REVOCA IN AUTOTUTELA DEGLI AVVISI PUBBLICI APPROVATI CON DETERMINAZIONI N. 676/2024, N. 686/2024, N. 688/2024 E PROROGA ACCREDITAMENTI E CONTRATTI DI SERVIZIO IN ESSERE

Novellara, li 19/11/2025

L'ISTRUTTORE
#richiedente#

Determinazione n. 694 del 19/11/2025

ACCREDITAMENTO AI SENSI DELLA DGR 1638/2024 "APPROVAZIONE DEL NUOVO SISTEMA DI ACCREDITAMENTO SOCIOSANITARIO E DISPOSIZIONI TRANSITORIE" – DISTRETTO DI GUASTALLA – REVOCA IN AUTOTUTELA DEGLI AVVISI PUBBLICI APPROVATI CON DETERMINAZIONI N. 676/2024, N. 686/2024, N. 688/2024 E PROROGA ACCREDITAMENTI E CONTRATTI DI SERVIZIO IN ESSERE

La Responsabile Nuovo Ufficio di Piano

VISTA la deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 36 del 18/12/2024 ad oggetto "NOTA DI AGGIORNAMENTO DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2025-2027 E BILANCIO DI PREVISIONE ANNUALITA' 2025-2027 - ESAME ED APPROVAZIONE -";

VISTA la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 201 del 30/12/2024 ad oggetto "APPROVAZIONE PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2025-2027" con la quale sono stati assegnati ai responsabili di servizio i capitoli di entrata e spesa ai fini della gestione delle risorse stanziare;

VISTA la deliberazione di Giunta dell'Unione n.28 del 05/03/2025 ad oggetto "APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O.) 2025-2027" nel quale sono confluiti il Piano Triennale del Fabbisogno 2025-2027, il Piano Performance 2025-2027 e il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2025-2027;

VISTO il vigente Statuto dell'Unione, ed il vigente regolamento di contabilità approvato dal Consiglio dell'Unione con deliberazione n. 17/2018;

DATO ATTO che il regolamento di contabilità, nel rispetto delle norme sopra riportate ha individuato nei responsabili di spesa i soggetti abilitati a sottoscrivere atti di impegno ai sensi di quanto disposto dall'art. 183 del D.Lgs. 18/08/2000 N. 267;

RAVVISATA la propria competenza in forza della determina di delega n. 350 del 09/06/2025 "Delega della responsabilità di alcuni procedimenti di competenza del Servizio Sociale Integrato e Ufficio di Piano" a firma del direttore dell'Unione con decorrenza immediata e sino al 31/12/2026 e Delibera di giunta n. 61 del 04/06/2025;

PRESO ATTO dell'approvazione:

- dell'Atto rep. N° 4281 in data 18/12/2008 a rogito dott. Onorati Lorenzo, Segretario Generale del Comune di Guastalla, e stata costituita l'Unione dei Comuni "Bassa Reggiana" tra comuni di Brescello, Boretto, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio e Reggiolo e che il territorio di tale Unione coincide con l'ambito distrettuale;
- della Delibera di Consiglio n. 16 del 18/03/2009 con cui si è recepito il conferimento da parte dei Comuni dell'Unione delle funzioni sociali, socio-sanitarie e socio-educative svolte in forma associata, dal 01/04/2009;
- della Delibera di Consiglio n. 17 del 18/03/2009 con cui si è recepito il conferimento da parte del Comune capo-distretto di Guastalla delle funzioni del Nuovo Ufficio di Piano e relativa convenzione dal 01/04/2009;
- della Delibera di Giunta n. 158 del 20/12/2023 ad oggetto. "Convenzione tra l'Unione Bassa Reggiana e l'Azienda Sanitaria di Reggio Emilia Distretto di Guastalla per il governo congiunto delle politiche e degli interventi socio sanitari e per la costituzione dell'ufficio di piano del Distretto di Guastalla/Unione Bassa Reggiana anno 2024";
- della Delibera di Giunta n. 159 del 20/12/2023 ad oggetto "Accordo di programma relativo alla programmazione e gestione delle funzioni sociali, socio-sanitarie e socio-educative tra

l'azienda sanitaria di Reggio Emilia Distretto di Guastalla e l'Unione Bassa Reggiana con sede a Guastalla anno 2024-2025”;

- della Delibera di Giunta n. 158 del 06/11/2024 “Approvazione Programma Attuativo 2024 al piano per la salute e il benessere sociale - approvazione programma territoriale - valutazione del fabbisogno - accreditamento servizi socio sanitari”;

VISTO l’art. 6 bis della L. 241/1990, come introdotto dall’art. 1 comma 41 della Legge L. 190/2012 che recita: “(Conflitto di interessi). – 1. Il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale e che il medesimo ha reso la propria dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità ed incompatibilità ai sensi art. 20, comma 1, del DLgs. dell’08/04/2013 n. 39;

VISTI:

- la Legge 328 dell'8 novembre 2000, “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali,” che ha istituito un sistema integrato e coordinato di interventi e progetti nei diversi ambiti della vita sociale, comprendente sia prestazioni e attività socio-assistenziali, sia socio-sanitarie;

- la Legge regionale 12 marzo 2003, n. 2 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” e ss.mm. e ii., ed in particolare l’articolo 38 “Erogazione dei servizi mediante accreditamento”;

- gli articoli 8-quater “Accreditamento istituzionale” e 8-quinquies “Accordi contrattuali” del D.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”;

- la Delibera di Giunta Regionale n. 514/2009 “Primo provvedimento della Giunta regionale attuativo dell’art. 23 della L.R. 4/08 in materia di accreditamento dei servizi sociosanitari” e ss.mm. e ii.;

- la Delibera di Giunta Regionale n. 273/2016 “Approvazione sistema di remunerazione dei servizi sociosanitari accreditati provvisoriamente e/o definitivamente” e ss.mm. e ii.;

- la Delibera di Giunta Regionale n. 1638/2024 “Approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie”

RICHIAMATA la deliberazione n. 158 del 06/11/2024 della Giunta dell’Unione Bassa Reggiana con funzioni di Comitato di Distretto con la quale si approvava la programmazione del fabbisogno distrettuale;

CONSIDERATO che con determinazione n. 676 del 20/12/2024 è stato pubblicato l’avvio del procedimento per la presentazione delle domande di accreditamento di servizi sociosanitari da parte del soggetto pubblico individuato quale unica forma pubblica di gestione dei servizi sociali (ai sensi della lr.12/2013 e ss.mm.ii.) DGR n. 1638 del 8 luglio 2024;

PRESO ATTO che con determinazione n. 686 del 23/12/2024 è stata pubblicata la procedura selettiva finalizzata sia alla messa a disposizione di spazi pubblici che al rilascio accreditamento servizi socio sanitari - procedura unica - servizi CRA e CDA comune di Boretto - servizi di CRA e CDA Comune di Guastalla - servizi di CSRD nei comuni di Guastalla, Novellara e Reggiolo ai sensi della DGR 1638/2024 approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie;

PRESO ATTO altresì che con determinazione n. 688 del 23/12/2024 è stato pubblicato l'avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accREDITAMENTO sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna 1638/2024 periodo 2025-2030 Sostegno delle domiciliarità per bisogni assistenziali e per bisogni promozionali educativi di anziani non autosufficienti e disabili;

DATO ATTO che l'art. 36 della L. 193 del 16/12/2024, in vigore dal 18/12/2024, approvata successivamente all'avvio del procedimento per l'accREDITAMENTO socio sanitario ai sensi della DGR 1638/2024 da parte del Distretto di Guastalla, ha stabilito che: "l'efficacia delle disposizioni di cui agli articoli 8-quater, comma 7, e 8-quinquies, comma 1-bis, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502... è sospesa fino agli esiti delle attività del Tavolo di lavoro per lo sviluppo e l'applicazione del sistema di accREDITAMENTO nazionale, istituito ai sensi dell'intesa sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano in data 20 dicembre 2012 (Rep. atti n. 259/CSR), da sottoporre ad apposita intesa nell'ambito della medesima Conferenza permanente, e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2026";

RICHIAMATA la comunicazione regionale a firma congiunta dell'assessore al welfare, terzo settore, politiche per l'infanzia e la scuola Isabella Conti e del responsabile dell'area sociosanitaria - anziani e persone con disabilità Massimo Zucchini, prot. n. 691 del 14/01/2025, con la quale invitano i soggetti istituzionali competenti al rilascio dell'accREDITAMENTO socio sanitario che hanno in iter le relative procedure ai sensi della DGR 1638/2024, a sospenderle temporaneamente e/o a postergarne l'avvio per un periodo non superiore a 90 giorni, nelle more di approfondimenti sugli effetti della suddetta disposizione di legge, in relazione al percorso di accREDITAMENTO definito dalla DGR n. 1638/2024;

CONSIDERATO che con Determinazione n. 66 del 27/01/2025 sono stati sospesi temporaneamente per 90 giorni, e comunque fino a nuovo provvedimento i procedimenti relativi a:

- avviso pubblico per la selezione di soggetti privati per l'accREDITAMENTO e la gestione dei servizi all'interno di strutture di proprietà pubblica ai sensi dell'articolo 7 allegato 1 della deliberazione di giunta regionale n 1638/2024;
- avviso pubblico per la presentazione delle domande di accREDITAMENTO per i servizi sociosanitari dei servizi per la non autosufficienza di cui alla D.G.R. Emilia Romagna n. 1638/2024;
- avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accREDITAMENTO sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia - Romagna 1638/2024 - Sostegno delle domiciliarità per bisogni assistenziali e per bisogni promozionali educativi di anziani non autosufficienti e disabili;

VISTA la DGR. 1110 del 07/07/2025 avente ad oggetto: "Sospensione dell'efficacia della DGR n. 1638/2024 in attuazione delle norme di cui all'articolo 36 della legge 16 dicembre 2024, n. 193. Indicazioni operative", con la quale si stabilisce di sospendere l'efficacia della DGR n. 1638/2024 nelle more della preannunciata revisione complessiva del sistema da parte del legislatore nazionale, fino al 31/12/2026, o, comunque, fino all'eventuale nuovo termine, disposto da sopravvenute disposizioni normative e atti della competente Amministrazione statale, precisando che trova applicazione la disciplina previgente di cui alla DGR 514/2009 e ss.mm.ii;

CONSIDERATO che con la medesima delibera soprarichiamata la Regione fornisce agli Enti istituzionalmente competenti l'indicazione:

- Di confermare le sospensioni/postergazioni dei procedimenti di accreditamento già disposte dagli Enti territoriali competenti ai sensi della DGR 1638/2024, in attesa di addivenire a decisioni definitive;
- Di prevedere la proroga dei provvedimenti di accreditamento e dei contratti di servizio in essere per dare continuità ai servizi sociosanitari nel periodo interinale fino al 31/12/2026, o, comunque, fino all'eventuale nuovo termine, disposto da sopravvenute disposizioni normative e atti della competente Amministrazione statale;

RICHIAMATA la Legge n. 15/ 2015 che ha introdotto il capo IV bis nella Legge 241/1990 e gli articoli 21bis-21nonies ed in specifico l'art 21 quinquies che prevede la possibilità di revocare, in autotutela, provvedimenti già emessi laddove "sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento" l'amministrazione valuti la necessità di revocare il provvedimento amministrativo medesimo;

IN OSSERVANZA dei principi di buon andamento, risultato, correttezza, leale collaborazione e parità di trattamento verso gli operatori del settore interessati;

VALUTATO necessario, per le ragioni indicate più sopra, di procedere alla revoca in autotutela degli Avvisi pubblici sopra citati, al fine di garantire maggiore chiarezza, trasparenza e parità di trattamento con la pubblicazione di necessari nuovi e diversi, successivi Avvisi conseguenti all'approvazione di nuove disposizioni normative che definiscano più chiaramente i parametri ed i criteri per la concessione dell'accredimento, la cui declinazione è di competenza regionale;

ACCERTATO, per le motivazioni sopra riportate, in ragione delle modifiche della materia, l'interesse pubblico dell'Amministrazione a procedere con la revoca delle predette procedure;

ATTESO quindi che, alla luce dell'istituto amministrativo della revoca in autotutela, disciplinato dall'art. 21 quinquies della L. n. 241/1990, già sopra richiamato, con il presente atto si procede all'approvazione della revoca in autotutela degli avvisi pubblici per la presentazione di domande finalizzate all'accredimento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna n. 1638/2024 nel Distretto sociosanitario di Guastalla, nelle more, come stabilisce la DGR n. 1110 del 07/07/2025, di addivenire a decisioni definitive da parte regionale "a seguito di eventuali modifiche alla normativa nazionale applicabile";

RILEVATO altresì che si rende necessario, come definito dalla DGR n. 1110/2025 più volte richiamata, prorogare i provvedimenti di accreditamento e i relativi contratti di servizio in scadenza 31/12/2024, non più al 31/12/2025, come stabiliti dalla Determinazione n. 694 del 23/12/2024, ma fino al **31/12/2026**, per dare continuità ai servizi sociosanitari nel periodo interinale, o, comunque, fino all'eventuale nuovo termine, disposto da sopravvenute disposizioni normative e atti della competente Amministrazione statale;

VISTI:

- lo Statuto dell'Ente;
- il D.lgs. nr. 267 del 18/08/2000 e s.m.i. ;

- il piano esecutivo di gestione con il quale sono stati assegnati gli obiettivi di gestione unitamente alle risorse finanziarie strumentali e umane ai responsabili in coerenza con quanto previsto nel bilancio di previsione e D.U.P. del periodo di riferimento annuale e pluriennale;

DETERMINA

1. **DI STABILIRE** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. **DI REVOCARE**, in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. n. 241/1990 e per le motivazioni illustrate in premessa, gli avvisi pubblici per la presentazione di domande finalizzate all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna n. 1638/2024 nel Distretto sociosanitario di Guastalla, approvati con Determinazioni n. 676/2024, n. 686/2024, n. 688/2024 e successivamente sospesi con la Determinazione n. 66 del 27/01/2025, in attesa della modifica della normativa regionale di cui alla DGR n. 1638/2024;
3. **DI PROROGARE**, per le ragioni specificate in premessa, sino al **31/12/2026** o comunque fino all'eventuale nuovo termine, disposto da sopravvenute disposizioni normative e atti della competente Amministrazione Regionale e Statale, i seguenti accreditamenti sociosanitari:
 1. CRA Boretto "Vecchi Guidotti", determina n. 632 del 18/12/2019;
 2. CDA Boretto "Vecchi Guidotti", determina n. 645 del 18/12/2019 ;
 3. CRA Brescello "Ester e Alcide Ruffini", determina n. 630 del 18/12/2019;
 4. CDA Brescello "Ester e Alcide Ruffini", determina n. 621 del 17/12/2019;
 5. CRA Gualtieri "Felice Carri", determina n. 636 del 18/12/2019;
 6. CDA Gualtieri "Felice Carri", determina n. 625 del 17/12/2019;
 7. CRA Guastalla "Agorà - Bisini", determina n. 626 del 17/12/2019 e determina n. 333 del 06/07/2022;
 8. CDA Guastalla "Agorà - Bisini", determina n. 619 del 17/12/2019 e determina n. 334 del 06/07/2022;
 9. CRA Luzzara "Buris Lodigiani", determina n. 627 del 17/12/2019;
 10. CDA Luzzara "Buris Lodigiani", determina n. 624 del 17/12/2019;
 11. CRA Novellara "Don Pasquino Borghi", determina n. 643 del 18/12/2019;
 12. CDA Novellara "L'Olmo", determina n. 119 del 24/02/2020;
 13. CRA Poviglio "Le Radici", determina n. 631 del 18/12/2019;
 14. CDA Poviglio "Le Radici", determina n. 622 del 17/12/2019;
 15. CSRD Guastalla "ex Nizzola", determina n. 633 del 18/12/2019;
 16. CSRD Reggiolo "Sartoretti", determina n. 644 del 18/12/2019;
 17. Servizio Assistenza Domiciliare Boretto-Brescello-Poviglio, determina n. 638 del 18/12/2019;
 18. Servizio Assistenza Domiciliare Gualtieri, determina n. 640 del 18/12/2019;
 19. Servizio Assistenza Domiciliare Guastalla-Luzzara-Reggiolo, determina n. 634 del 18/12/2019;
 20. Servizio Assistenza Domiciliare Novellara, determina n. 641 del 18/12/2019;

e i relativi contratti di servizio, al fine di garantire la continuità dei servizi a favore delle persone non autosufficienti senza alcuna interruzione di pubblico servizio;

4. **DI DARE ATTO** che per i seguenti accreditamenti sociosanitari:
 21. CSRD Novellara "Colibrì", determina n. 642 del 18/12/2019;
 22. Servizio Educativa Domiciliare per persone con disabilità, determina n. 639 del 18/12/2019;sono in corso verifiche del possesso dei requisiti di accreditamento come disciplinato dalla DGR 514/2009 e ss.mm.ii., per effetto dell'operazione di fusione della Società Cooperativa Coress per incorporazione della Società Cooperativa Sociale S.A.I. - "Servizi Assistenziali Integrati" (Protocollo n. 11786/2025);
5. **DI PUBBLICARE** su apposita sezione del sito istituzionale dell'Unione, nelle pagine dedicate all'accREDITAMENTO dei servizi socio-sanitari, adeguata informazione in merito alla revoca in autotutela degli avvisi pubblici in parola, al fine di assicurare la necessaria trasparenza e pubblicità;
6. **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento all'AUSL di Reggio Emilia Distretto di Guastalla, ai proprietari degli immobili pubblici in cui insiste un servizio socio sanitario, agli enti gestori pubblici e privati, alle Unioni che usufruiscono di posti accreditati nel Distretto di Guastalla;
7. **DI ATTESTARE** che il Responsabile Unico del Procedimento è la dott.ssa Anna Avanzi – Responsabile dell'Ufficio di Piano, ai sensi dell'art. 15 e Allegato I.2 D.Lgs n. 36/2023;
8. **DI DICHIARARE** di avere verificato che lo scrivente Responsabile e l'istruttore della proposta sono in assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, come introdotto dall'art. 1 comma 41 della Legge L. 190/2012;
9. **DI DARE ATTO** che la presente determinazione è esecutiva dalla data di adozione in quanto non soggetta al visto di regolarità contabile e di attestazione di copertura finanziaria da parte del Responsabile del Servizio Finanziario;
10. **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio On-Line sul portale web www.bassareggiana.it per 15 gg. naturali e consecutivi allo scopo di pubblicità-notizia.

**La Responsabile Nuovo Ufficio di Piano
AVANZI ANNA / InfoCamere S.C.p.A.**

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione all'albo pretorio online dell'Ente nonché successivamente trasferito in Storico Atti pubblicati."