

Nr. **10** Reg. deliberazioni

ORIGINALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE CONSIGLIO DELL'UNIONE BASSA REGGIANA

Oggetto: **RECEPIMENTO DELLA CONVENZIONE PER IL CONFERIMENTO ALL'UNIONE DEI COMUNI BASSA REGGIANA DEL SERVIZIO TRIBUTI (ART.7, CO.3, LR21/2012 E DECRETO LEGGE N. 78/2010, ART. 14, COMMA 27, LETT. A)**

L'anno **duemilaquattordici**, questo giorno **ventitre** del mese di **aprile** alle ore 19:35 presso Aula Udienze Civili c/o Tribunale di Guastalla (sede temporanea), in seguito ad avviso del Presidente del Consiglio diramato nei modi e nei tempi prescritti dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito il Consiglio dell'Unione Bassa Reggiana in sessione ordinaria di Prima convocazione per trattare gli argomenti portati all'ordine del giorno.

Sono presenti i Sigg.:

Nominativo	Funzione	P.A	Nominativo	Funzione	P.A
BENASSI MARIAELENA	Presidente	A	LUPPI FRANCESCA	Consigliere	P
VEZZANI GIUSEPPE	Consigliere	P	CUCCHI INES	Consigliere	P
MAESTRI MASSIMILIANO	Consigliere	P	BERNI SIMONA	Vice-Presidente	P
DAOLI RAUL	Consigliere	P	BENAGLIA GIORGIO	Consigliere	P
COSTA ANDREA	Consigliere	P	ZIBANA STEFANO	Consigliere	A
MANGHI GIAMMARIA	Consigliere	P	IOTTI GIOVANNI	Consigliere	A
BERNARDELLI BARBARA	Consigliere	P	MASINI ROBERTO	Consigliere	A
ARTONI ROBERTA	Consigliere	A	TAGLIATI MARCO	Consigliere	A
GEMMA GABRIELE	Consigliere	A	FANTINATI CRISTINA	Consigliere	P
VERONA CAMILLA	Consigliere	P	-	Consigliere	-
ARIOLI LIVIA	Consigliere	P	MORETTI FABIO UMBERTO	Consigliere	A
GAZZA MASSIMO	Consigliere	P	MAIONE ANNIBALE	Consigliere	P
BARACCHI ALESSANDRO	Consigliere	P	GHIDINI ALFREDO	Consigliere	A

Totale Presenti: **16**

Totale Assenti: **10**

La seduta è presieduta dal Vice-Presidente **Simona Berni**.

Assiste alla seduta il Segretario **Stefano Gandellini**.

Il Vice-Presidente, constatata per appello nominale la presenza del numero legale con n. 16 componenti, dichiara aperta la seduta.

RECEPIMENTO DELLA CONVENZIONE PER IL CONFERIMENTO ALL'UNIONE DEI COMUNI BASSA REGGIANA DEL SERVIZIO TRIBUTI (ART.7, CO.3, LR21/2012 E DECRETO LEGGE N. 78/2010, ART. 14, COMMA 27, LETT. A)

SEDUTA PUBBLICA
Presenti n. 16 componenti

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE BASSA REGGIANA

PREMESSO:

- che con Atto Rep. N° 4281 in data 18.12.2008 a rogito dott. Lorenzo Onorati, Segretario Generale del Comune di Guastalla, è stata costituita l'Unione dei Comuni "Bassa Reggiana" tra i Comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio e Reggiolo in conformità all'art. 32 TUE;
- che ai sensi dello Statuto vigente, approvato dai consigli dei Comuni aderenti, è compito dell'Unione promuovere l'integrazione dell'azione amministrativa fra i Comuni che la costituiscono, da realizzarsi mediante la progressiva unificazione delle funzioni e dei servizi comunali;

RICHIAMATI gli obblighi introdotti dal Legislatore regionale relativi alla gestione in forma associata tra tutti i Comuni appartenenti all'ambito territoriale ottimale, così come individuati nell'art.7 comma 3, della l.r.21/2012, succ. modif , riguardano la **gestione dei sistemi informatici e delle tecnologie dell'informazione** e ulteriori tre funzioni da scegliersi tra **l'Urbanistica, la Protezione Civile, i Servizi sociali e socio-sanitari, la Polizia Municipale, il Personale, i Tributi e il Suap;**

VISTO che in Emilia Romagna il termine per l'avvio delle gestioni associate è fissato al **31 marzo 2014**. Entro tale data i Comuni stipulano la convenzione o conferiscono le funzioni all'Unione, disponendo inderogabilmente l'effettiva operatività in corso d'anno (art. 7, comma 4, LR 21/2012 e art.1 LR 23/2013) fatta salva la facoltà per gli enti sopra soglia di chiedere alla Giunta regionale una proroga al 1.1.2015 (art. 30);

RICORDATO che in base alla normativa regionale all'interno dello stesso ambito possono esservi le seguenti situazioni:

- unione che coincide con l'ambito e a cui sono conferite tutte le funzioni da associare;
- unione dal perimetro più ristretto dell'ambito, a cui si convenzionano i comuni non aderenti (per le funzioni non gestite dall'Unione, qualora preesistente, tutti gli enti dell'ambito stipulano tra loro una convenzione);
- una convenzione tra tutti gli enti dell'ambito relativa a tutte le funzioni da associare,

fatte salve le ulteriori previsioni contenute nella legislazione in materia;

RICHIAMATO il principio di cui all'art. 14, comma 29, d.l. 78/2010 che vieta la scomposizione delle funzioni, nonché il principio di integralità della gestione associata di cui all'art.24 co. 4 della l.r.21/2012, nell'accezione fornita dalla magistratura contabile: cfr. Corte dei conti, sez. Piemonte, parere n. 304/2012: "*Le disposizioni sopra citate vietano anche l'eventualità che la medesima funzione sia oggetto di più di una forma*

associativa, con conseguente duplicazione di spese. Sotto questo profilo, la Sezione osserva che il divieto menzionato deve essere riferito, nel caso di specie, alla singola specifica funzione di Segreteria comunale conferita in forma associata, e non alla complessiva fattispecie a) del citato art. 14 comma 27, che ricomprende una pluralità di funzioni amministrative tra loro distinte, secondo una logica classificatoria di tipo giuridico-finanziario, analoga a quella sottostante alla classificazione già contenuta nel D.P.R. n. 194/1996. Pertanto, fermo restando l'obbligo della gestione associata di tutte le funzioni fondamentali, se da un lato non risulta precluso l'affidamento, alla medesima Unione di Comuni, della Segreteria comunale insieme a tutte le altre funzioni ricomprendibili nella fattispecie sub a) (già funzione 01, prevista dal D.P.R. n. 194/1996, denominata "Funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo"), dall'altro lato non risulta neppure precluso l'affidamento disgiunto, tramite diverse soluzioni associative, della Segreteria comunale rispetto alle altre funzioni includibili nella fattispecie a), purchè non si abbia un'effettiva duplicazione delle singole funzioni individuali");

CONSIDERATO CHE con la suddetta legge regionale n.21/2012, la Regione E.R. intende adottare misure per assicurare l'adeguamento dell'articolazione delle funzioni amministrative sul territorio regionale ai principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza, alla luce delle disposizioni di riordino territoriale e funzionale contenute nelle recenti disposizioni di legge statale e che in particolare sono oggetto specifico della legge:

- la disciplina delle modalità di esercizio associato delle funzioni dei Comuni, con particolare riferimento alle funzioni fondamentali per le quali si prevede l'esercizio in forma obbligatoriamente associata, nonché delle ulteriori funzioni ad essi conferite dalla legge regionale;
- l'adeguamento al nuovo assetto delle funzioni amministrative delineato dalla legge stessa delle forme associative intercomunali esistenti, con particolare riferimento alle Unioni di Comuni e alle Comunità Montane;

CONSIDERATO ALTRESI' CHE i Comuni aderenti all'Unione con le delibere di Consiglio Comunale di seguito elencate hanno approvato il programma Regionale di riordino territoriale ai sensi della LR 21/2012 all'oggetto "MISURE PER ASSICURARE IL GOVERNO TERRITORIALE DELLE FUNZIONI AMMINISTRATIVE SECONDO I PRINCIPI DI SUSSIDIARIETÀ, DIFFERENZIAZIONE ED ADEGUATEZZA": e l'approvazione della proposta dell'ambito territoriale ottimale ed omogeneo, relativo ai Comuni dell'area geografica BASSA REGGIANA, per lo svolgimento in forma associata delle funzioni fondamentali, nonché per lo svolgimento delle funzioni dei servizi nelle materie di cui all'art. 17 commi 3° e 4° della Costituzione:

- Comune di Boretto Delibera di Consiglio Com.le n. 2 del 13/02/2013
- Comune di Brescello Delibera di Consiglio Com.le n. 4 del 28/01/2013
- Comune di Gualtieri Delibera di Consiglio Com.le n. 11 del 13/02/2013
- Comune di Guastalla Delibera di Consiglio Com.le n. 4 del 19/02/2013
- Comune di Luzzara Delibera di Consiglio Com.le n. 2 del 18/02/2013
- Comune di Novellara Delibera di Consiglio Com.le n. 1 del 31/01/2013
- Comune di Poviglio Delibera di Consiglio Com.le n. 2 del 18/02/2013
- Comune di Reggiolo Delibera di Consiglio Com.le n. 4 del 19/2/2013

ATTESA quindi la necessità per i Comuni aderenti all'Unione Bassa Reggiana di avviare la gestione associata in oggetto mediante conferimento all'Unione;

VISTO lo schema di convenzione allegato, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

CONSIDERATO che i comuni di:

- Boretto, con deliberazione consiliare n° 6 del 09/04/2014;
- Brescello, con deliberazione consiliare n° 5 del 07/04/2014;
- Gualtieri, con deliberazione consiliare n° 17 del 03/04/ 2014;
- Guastalla, con deliberazione consiliare n° 5 del 09/04/2014;
- Luzzara, con deliberazione consiliare n° 3 del 28/03/2014;
- Novellara, con deliberazione consiliare n° 21 del 27/03/2014;
- Poviglio, con deliberazione consiliare n° 3 del 28/03/2014;
- Reggiolo, con deliberazione consiliare n° 14 del 09/04/2014,

hanno approvato lo schema della Convenzione tra i Comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio e Reggiolo per la costituzione del servizio Tributi presso l'Unione dei Comuni "Bassa Reggiana" ai sensi della l.r. 21 del 21/12/2012 "Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza".

VISTO l'art. 7 dello Statuto dell'Unione che disciplina le modalità di conferimento dei servizi e le maggioranze necessaria;

VISTI:

- il parere favorevole del Responsabile del Direttore Generale dr.ssa Gamberini Elena, in ordine alla regolarità tecnica;
- il parere favorevole del Responsabile Finanziario in ordine alla regolarità contabile che attesta che il presente atto comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente,

espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. così come modificato dall'art. 3, comma 1 del D.L. 174/2012 convertito in L. 213/2012 allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

CON LA SEGUENTE VOTAZIONE:

- Favorevoli: 15 (maggioranza e Benaglia)
- Astenuti: 1 (Fantinati)
- Contrari: nessuno

TUTTO CIÒ PREMESSO,

DELIBERA

1. DI CONSIDERARE le premesse parte integrante del presente atto anche se materialmente non ritrascritte;

2. DI RECEPIRE per i motivi già esposti e che si richiamano integralmente, le funzioni, competenze e attività conferite all'Unione Bassa Reggiana da tutti i comuni aderenti all'Unione e contenute nello schema di Convenzione, allegato e parte integrante e

sostanziale della presente deliberazione così distinta: <<CONVENZIONE PER IL CONFERIMENTO ALL'UNIONE DEI COMUNI BASSA REGGIANA del Servizio Tributi (art.7, co.3, lr21/2012 e decreto legge n. 78/2010, art. 14, comma 27, lett. a)">>;

3. DI DARE ATTO che gli effetti della medesima decorrono dal 1' aprile 2014;

4. DI DARE MANDATO al Presidente dell'Unione, o chi lo sostituisce per legge o per delega, ad intervenire nella stipulazione della convenzione, dando mandato ai competenti organi dell'Unione di assumere i provvedimenti necessari per la sua esecuzione;

5. DI DARE MANDATO alla Giunta dell'Unione ad adottare tutti i provvedimenti di carattere organizzativo e finanziario, inerenti e conseguenti, all'attivazione della convenzione suddetta;

6. DI DARE ATTO che in sede di approvazione dei Bilanci di previsione vengono recepiti gli effetti della presente deliberazione in merito agli aspetti economico - finanziari che intercorrono tra Enti ed Unione dei Comuni, in conformità allo Statuto e alla specifica convenzione;

SUCCESSIVAMENTE,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE BASSA REGGIANA

con separata votazione in forma palese resa come sopra, e attesa l'urgenza di procedere, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile a norma e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D. Lgvo 267/2000.

.-.-.

(Gli interventi svoltisi nella presente seduta sono stati integralmente fonoriprodotti su supporto magnetico conservato agli atti ai sensi del vigente regolamento di funzionamento del Consiglio. I Consiglieri, all'occorrenza, potranno chiedere ed ottenere copia).

Letto, approvato e sottoscritto:

Il Vice-Presidente

Simona Berni

Il Segretario

Stefano Gandellini

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio On-Line dal **19/05/2014** per 15 giorni consecutivi ai sensi del 1° comma dell' art. 124 del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 e per gli effetti dell' art. 32, c.1 L. 69/2009 e s.m.i. e norme collegate.

Li, **19/05/2014**

Il Segretario

Stefano Gandellini

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva per decorrenza di termini ai sensi del 3° comma dell' art. 134 del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000, per essere stata pubblicata all' Albo Pretorio On-Line per 10 giorni consecutivi, senza rilievi, a decorrere dal **19/05/2014** ovvero per essere stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell' art. 134 del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000, comma 4°.

Li, _____

Il Segretario

Stefano Gandellini